

Ledamöter	Bengt Hackberg (S), Ordförande Ninni Gustavsson (M), Vice ordförande Ulrika Persson (C) Marita Ahlström (S) Joseph Farjallah (S)
Tjänstgörande ersättare	Susanne Råbius (MP), för Isabell Leoson (S) Othmar Nekham (C), för Göran Paulsson (M)
Övriga närvarande	Per Ola Svensson, sekreterare Anders Ramberg, förvaltningschef Helena Renérius, inspektör, § 44 Helen Nilsson, inspektör, §§ 45-46
Paragrafer	§§ 44-51
Justering	Ordföranden och Ulrika Persson
Underskrifter	Sekreterare Per Ola Svensson Ordförande Bengt Hackberg Justerare Ulrika Persson

Justerat 2022-05-27 och anslaget 2022-05-30

Underskrift.....
Per Ola Svensson

Innehåll

§ 44	Förslag till detaljplan, samrådsremiss från Kommunstyrelseförvaltningen dnr KS2016/189 Elddonet 2 Dnr M-2016-1581	3
§ 45	Upphävande av krav på åtgärder inom strandskyddat område Slättelynga Dnr M-2021-2663	4
§ 46	Krav på återställande av strandskyddat område Slättelynga Dnr M-2021-2663	6
§ 47	Upphävande av detaljplan för vindkraft Hässlås 2:1 m.fl Dnr M-2022-1500	10
§ 48	Uppföljning av budget och verksamhetsplan januari-april 2022 Dnr M-2021-1133	11
§ 49	Revidering av tillsynsplan för 2022 Dnr M-2021-2970	12
§ 50	Delegationsbeslut April 2022	13
§ 51	Ärenden för kännedom	23

§ 44

Yttrande på förslag till detaljplan

Elddonet 2

Dnr M-2016-1581

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lämnar följande yttrande:

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har granskat samrådshandlingarna och noterar att ni har tagit hänsyn till våra synpunkter gällande trafikbullerutredning, skuggstudie och dagvattenutredning som vi påpekat i samband med planansökan. Vi har inget att tillägga gällande förslaget till detaljplan i dagsläget.

Redogörelse för ärendet

Syftet med planen är att möjliggöra för bostäder inom fastigheten Elddonet 2. Förslaget innehåller totalt ca 50 bostäder i ett 9 vånings punkthus med takterrass som gemensam vistelseyta. Förslaget har skickats till miljö- och hälsoskyddsnamnden på remiss för yttrande genom samråd.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2022-05-04 lämnat förslag på yttrande i ärendet. Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 45

Upphävande av krav på åtgärder inom strandskyddat område

Slättelynga XX

Dnr M-2021-2663

Beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar att upphäva tidigare beslut i ärende M-2021-2663 från 2022-01-26 med krav riktade mot NN och NN gällandet åtgärder på fastigheten Slättelynga XX.

Beslutet kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga.

Motivering av beslut

Beslutet från 2022-01-26 gällde krav på att bland annat ta bort byggnader från ett område inom strandskydd och återställa samma område på fastigheten till skogsmark. Kravet var riktat mot NN och NN så som förmodade fastighetsägare till fastigheterna Slättelynga XX och XX. Efter att beslutet fattats framkom att åtgärderna som vidtagits inom strandskyddsområde och som beslutet krävde återställning av enbart hade vidtagits på fastigheten Slättelynga XX. Det framkom även att fastigheten Slättelynga XX bytt ägare under ärendegången och vid tiden för beslutet inte längre ägdes av NN och NN. På grund av ägarbytet har NN och NN inte längre rådighet över att vidta de åtgärder på fastigheten som krävts i angivet beslut varför vi anser att beslutet bör upphävas.

Lagstöd

Beslut tas med stöd av förvaltningslagen

- Enligt 37 § får en myndighet ändra ett beslut som den har meddelat som första instans om den anser att beslutet är felaktigt på grund av att det har tillkommit nya omständigheter.

Information

Sakfrågan i ärendet gäller överträdelse av strandskyddsbestämmelserna, ärendet kommer därför drivas vidare men fortsatt dialog i ärendet kommer ske med de nya fastighetsägarna som enligt den information vi har tog över fastigheten i december 2021.

Enligt miljöbalken är tillsynsmyndigheten (miljö- och hälsoskyddsförvaltningen) skyldig att åtalsanmäla miljöbrott såsom exempelvis brott mot strandskyddets bestämmelser. Åtalsanmälan görs när överträdelsen upptäcks och gäller för överträdelsen. I den frågan är det alltså de som ägde fastigheten när överträdelsen upptäcktes som blir part i ärendet hos miljöbrottsenheten hos polisen.

§ 45 forts.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2022-05-05 lämnat förslag på beslut i ärendet. Miljö- och hälsoskyddsämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 46

Krav på återställande av strandskyddat område Slättelynga XX

Dnr M-2021-2663

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att NN och NN, så som fastighetsägare till fastigheten Slättelynga XX, ska återställa område markerat i bilaga 1 till skogsmark med en naturlig strandzon. Träd ska återplanteras enligt den planteringsplan ni lämnat in och framöver ska den naturliga vegetationen för området tillåtas etablera sig igen.

Plantering ska vara gjord senast 31 maj 2023.

Beslutet kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga.

Motivering av beslut

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har gjort återkommande tillsyn på fastigheten Slättelynga XX. Tillsynen gjordes för att kontrollera efterföljandet av strandskyddsbestämmelserna. Tillsyn gjordes inom området markerat på karta i bilaga 1.

Runt Suseån som rinner längs med fastigheten råder strandskydd. Strandskyddet råder 100 meter från strandkanten upp på land och 100 meter ut i vattnet. Enligt 7 kapitlet, 13 § miljöbalken (1998:808) är syftet med strandskyddet att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet.

Vid första tillsynsbesöket i september 2021 kunde vi konstatera ett flertal överträdelser av strandskyddsbestämmelserna. På flygfoton från 2019 ser området ut att vara ett skogsbruksområde med planterad skog men vid tillsyn 2021 fanns två byggnader och markanvändningen var tydligt förändrad. Vid upprepad tillsyn i mars 2022 framkom att åtgärder hade vidtagits som till stora delar återställt området.

Strandskyddet syftar bland annat till att långsiktigt bevara viktiga livsmiljöer för växt- och djurlivet. Åtgärderna som tidigare vidtagits i området bedömdes i högsta grad påverkat växt och djurliv, då områdets naturliga hydrologi och marktäckning helt har förändrats. Även om nu återställning har skett är det viktigt att området framöver brukas som skogsmark och att områdets naturliga växtlighet tillåts återetablera sig.

Inför beslutet har ni haft möjlighet att yttra er över uppgifterna i ärendet. Flertalet yttrande har kommit in under ärendegången från er representant NN som även representerar tidigare ägare till fastigheten NN och NN.

§ 46 forts.

I det senaste yttrandet angavs att återplantering av området ska ske med 5-10 granplantor och 5 björkplantor kommer ske under våren 2022. Vi har inte fått något besked på att sådan plantering har skett och bedömer därför att krav på att följa den planteringsplan ni själva angivit är rimligt. Tiden för när åtgärderna ska vara vidtagna är satt med hänsyn tagen till att återplantering ska kunna ske under en tid som är gynnsam för att plantor ska kunna ta sig och växa.

I ett av yttrandena under ärendets gång anges att markområdet tidigare bestått av sly. Vi bedömer utefter det yttrandet, samtal med NN (2021-11-01) och vårt besök på platsen att marken tidigare varit fuktig och med karaktär av våtmark. Våtmarker av olika slag kan ha höga naturvärden och vara av största vikt för omgivande mark och även vattnets växt och djurliv. Ytan har förutom våtmark och skogsmark även haft en strand/kantzonen mot Suseån. Orörda kantzoner längs vattendrag och våtmarker är artrika miljöer som har stor betydelse för att gynna biologisk mångfald. Ingrepp i dessa bedöms därför ha en väsentlig påverkan på växt- och djurliv. I strandzonen finns en rad fukt- och skuggälskande arter som är anpassade till just denna miljö, och den fungerar också som spridningskorridor för olika arter. Strandzonen och dess träd bidrar även till biologisk mångfald i vattendraget, genom beskuggning och tillförsel av organiskt material, och genom att förhindra erosion och fungera som näringsfälla. I det aktuella vattendraget har skyddsvärda arter såsom flodpärlmussla, flytsäv och utter noterats.

Ni anger i ytterligare yttranden att de träd vi såg tydliga tecken på vid första inspektionen hade avlägsnats från strandkanten var döda eller hade knäckts och fallit i vattnet och att en del togs ner ur gallringssyfte. Gallring och återplantering kan ses som en åtgärd inom skogsbruket och kan som sådan vara undantagen förbuden i strandskyddslagstiftningen. Dock ska sådana åtgärder göras med hänsyn till växt och djurliv och just vid åkanter och strandzoner är det av största vikt att man gör en bedömning av skogsbruksåtgärden i förhållande till nyttan för växt och djurlivet. Stående döda träd och död ved i åar är utmärkta platser för ett rikt djurliv att frodas. Genom att ta bort träden har också dess funktion som spridningskorridor brutits av. Strandzonens naturliga hydrologi och marktäckning har även helt förändrats. Det ni anger i ert yttrande om att återplantering med björk kommer ske bedömer vi som positivt för området. De arter vi såg var nedtagna var dock al och ek och därför bör eventuell naturlig återetablering av dessa tillåtas och främjas.

Lagstöd

Beslut tas med stöd av miljöbalken (1998:808)

- Enligt 2 kap, 2 § ska alla som vidtar en åtgärd skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.
- Enligt 2 kap, 3 § ska alla som vidtar en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iakta de begränsningar och vidta de försiktighetsåtgärder i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

§ 46 forts.

- Enligt 2 kap, 7 § gäller kraven i 2-5 §§ samma kapitel i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem.
- Enligt 7 kap, 13 § är syftet med strandskyddet att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet
- Enligt 7 kap, 14 § gäller strandskyddet land- och vattenområde 100 meter intill strandlinjen vid normalt medelvattenstånd.
- Enligt 7 kap, 15 § 1-4 p är det bland annat inte tillåtet att inom ett strandskyddat område uppföra nya byggnader eller anordningar på ett sådant sätt att de avhåller allmänheten från att vistas fritt, det är inte heller tillåtet att utföra grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten för byggnader, anläggningar eller anordningar. Vidare är det också förbjudet att vidta åtgärder som kan innebära en väsentlig förändring av livsvillkoren för växt- och djurlivet.
- Enligt 26 kap, 9 § får en tillsynsmyndighet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas.

Redogörelse för ärendet

I september 2021 gjorde miljö- och hälsoskyddsförvaltningen ett oanmält tillsynsbesök på fastigheterna Slättelynga XX och Slättelynga XX efter att vi fått in klagomål om att det vidtagits åtgärder inom strandskyddat område.

På plats kunde vi se att det fanns en nyanlagd grusväg som ledde från en större asfalterad väg ner mot Suseån. Vid vägens slut fanns en stor uppgrusad plan. Planen som täckts med singel avgränsades mot slänten ner till strandkanten av en rad större stenar. Ytan mellan den uppgrusade planen och strandlinjen hade till vissa delar del såtts igen med gräsfrö. Vid sidan om planen fanns en grillkåta och i strandkanten mot Suseån är det tydligt att flertalet träd har avverkats. Vi kunde på plats räkna till minst sex st. flerstammiga alar som avverkats. Till höger på planen stod uppställt en stuga/villavagn. På ena kortsidan fanns en större brunn med oklart syfte som kan vara en vattenbrunn. Där fanns också ett iordninggjort område med utemöbler på markplattor. I kanten både av vägen och den stora plana ytan nere vid ån syntes tecken på att vatten dränerats/kulverterats. Om detta är hantering av befintliga bäckar eller avvattning av större markområden är svårt att avgöra. Vatten har i alla fall letts om i och med åtgärderna som gjorts när vägen anlagts och grusplanen gjorts. Information om tillsynen kommunicerades till dåvarande ägare NN och NN. I januari 2022 ställdes krav på åtgärder riktade mot NN och NN. Det framkom då att de åtgärder vi sett vid tillsynen enbart utförts på fastigheten Slättelynga XX och att den sedan december 2021 hade nya ägare, NN och NN. NN har via ombud redogjort för fastighetsgränser och också att återställning av området påbörjats. Vi var därför på plats för ett nytt tillsynsbesök i mars 2022. Området hade då till stora delar återställts. Alla byggnader och lösa inventarier hade plockats bort och marken återställts. Det fanns dock inga växter återplanterade i området vid tillsynen.

§ 46 forts.

Information

Enligt miljöbalken skyddas stränder vid hav, sjöar och vattendrag för att bevara förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv, samt bevara goda livsmiljöer för djur- och växtlivet på land och i vattnet. Det generella strandskyddet gäller 100 meter från strandkanten upp på land och lika långt ut i vattnet. Vid kusten är strandskyddet på vissa platser utökat till 300 meter.

Inom strandskyddat område är det förbjudet att vidta många olika åtgärder, som till exempel att uppföra byggnader och anordningar som avhåller allmänheten från att kunna vistas i ett område som annars hade varit tillgängligt, eller vidta åtgärder som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- och växtarter. Det finns möjlighet att söka dispens från strandskyddet. Kommunens bygglovsavdelning handlägger ansökningar om strandskyddsdispenser och svarar på frågor kopplat till detta.

För vårt arbete tar vi ut en avgift. År 2021 är timavgiften 1058 kr och 2022 är timavgiften 1086 kr. Debiteringen baseras på antal timmar vi lägger på tillsyns ärendet. I avgiften ingår förberedelser, tillsynsbesök, dokumentation och efterarbete.

Uppföljning

Ny tillsyn kan komma att ske av området i framtiden för att säkerställa att åtgärderna har haft effekt.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2022-05-09 lämnat förslag på beslut i ärendet. Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Bilaga

1. Karta över platsen

§ 47

Yttrande gällande upphävande av detaljplan för vindkraft på Hässlås 2:1 m.fl.

Hässlås 2:1

Dnr M-2022-1500

Beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden har granskat samrådshandlingarna för upphävande av detaljplan för Hässlås 2:1 m.fl. Vi har inget att erinra om detaljplanen i dagsläget.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskydds nämnden har mottagit samrådshandlingarna för upphävande av detaljplan för Hässlås 2:1 m.fl. Syftet med att upphäva detaljplanen som i dagsläget gäller vindkraft är att ta bort det hinder som detaljplanen innebär för en tillståndsprövning för en större vindkraftspark än den befintliga.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2022-05-16 lämnat förslag på beslut i ärendet. Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 48

Uppföljning av budget och verksamhetsplan januari-april

Dnr M-2021-1133

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar att lägga redovisning av budget och verksamhetsplan till handlingarna.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnamnden har tagit del av uppföljning för perioden jan – apr i för ändamålet upprättade matriser.

Periodens ekonomiska resultat

Resultatet för perioden visar ett överskott på 293 tkr. Både intäkter och kostnader för personal överstiger periodens budget vilket väntas jämna ut sig.

Måluppfyllelse

Periodisk tillsyn ligger i fas på alla enheter förutom hälsoskydd. Miljöskydd ligger något efter avseende löpande kontroller. Inget alarmerande.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen har i tjänsteskrivelse 2022-05-16 lämnat förslag på beslut i ärendet. Miljö- och hälsoskyddsnamnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 49

Revidering av tillsynsplan för 2022

Dnr M-2021-2970

Beslut

Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar att revidera tillsynsplan för 2022 enligt förvaltningens förslag.

Redogörelse för ärendet

Miljö- och hälsoskydds förvaltningen ser över tillsynsplanen för 2022 på grund av ändrade arbetssätt och på grund av personalbrist. Det berör avdelningarna Hälsoskydd, Miljöskydd och Mark och vatten.

Hälsoskyddsavdelningen gör färre inspektioner men bedriver periodisk tillsyn på lika många objekt genom ökad andel information och dokumentgranskning i tillsynen. Redovisningen av antalet inspektioner behöver därför justeras ner.

Miljöskydd har en halverad personalstyrka under en betydande del av året och genomför därför färre inspektioner på u-verksamheter. Delar av kemikalietillsynen utgår då lagstiftningen har ändrats och vi är i vissa delar inte längre tillsynsmyndighet.

Mark och vatten saknar också personal och skjuter upp periodisk tillsyn på enskilda avlopp så att tillsyn på övrig verksamhet inte ska påverkas. Detta behöver justeras i tillsynsplanen.

Sammantaget behöver nämnden se över hur tillsyn redovisas inom den periodiska tillsynen för att bättre beskriva det arbete som görs.

Förslag och yrkanden

Miljö- och hälsoskydds förvaltningen har i tjänsteskrivelse 2022-05-12 lämnat förslag på beslut i ärendet. Miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

§ 50

Delegationsbeslut april 2022

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lägger redovisningen av april månads delegationsbeslut till handlingarna.

§ 51

Ärenden för kännedom

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnamnden lägger redovisningen av följande ärenden till handlingarna.

Utredning av dricksvattenkvalitet. Förvaltningsrätten avslår överklagandet
Vesslunda XX
Dnr M-2020-2815

Faroanalys och undersökningsprogram. Förvaltningsrätten avslår överklagandet
Vesslunda XX
Dnr M-2021-122

Tillsyn enligt lagen om tobak och liknande produkter. Beslut från Länsstyrelsen
Dnr M-2022-1059
